

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG UGOVORA
O ZAJMU BROJ F/P 1456 (2003) ZA PROJEKT OBNOVE I IZGRADNJE
ŠKOLSKIH OBJEKATA U REPUBLICI HRVATSKOJ, IZMEĐU REPUBLIKE
HRVATSKE I RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE**

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj, između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe, sadržana je u članku 139. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI

Razvojna banka Vijeća Europe (u daljnjem tekstu CEB – Council of Europe Development Bank) europska je međunarodna financijska institucija osnovana 1956. godine s ciljem rješavanja socijalnih problema izbjeglica, raseljenih osoba i migranata u europskim državama nastalih kao posljedica drugog svjetskog rata. Danas CEB dodjeljuje zajmove vezane uz socijalno orijentirane investicijske projekte, kao što je izgradnja socijalne infrastrukture, pružanje pomoći prognanicima i izbjeglicama, migrantima, te žrtvama prirodnih i ekoloških katastrofa. Primitkom u punopravno članstvo Vijeća Europe 6. studenog 1996., Republika Hrvatska stekla je pravo članstva u CEB-u te je 24. lipnja 1997. postala njegovom dvadesetšestom članicom. Od tada Republika Hrvatska ostvaruje prava u njegovu upravljanju, sudjeluje u kapitalu te je stekla pravo postati korisnicom CEB-ovih dugoročnih povoljnih zajmova. Danas CEB ima 38 zemalja članice, a učešće Republike Hrvatske u kapitalu CEB-a iznosi 0,39%.

Od stupanja u članstvo do danas Republika Hrvatska je s CEB-om sklopila deset dugoročnih zajmova i izdala jedno jamstvo za zajam HBOR-u. Potpisani ugovori o zajmovima su za sufinanciranje sljedećih projekata Vlade Republike Hrvatske:

- 1. Obnova zdravstvene infrastrukture u istočnoj Slavoniji F/P 1278 (1998)** - gradnja i sanacija 18 objekata primarne zdravstvene zaštite i 3 bolnice (Vukovar, Vinkovci i Osijek) i njihova oprema potrebnim medicinskim instrumentima te određenim brojem stanova. Zajam u iznosu od 172.744.129,00 kuna je u cijelosti iskorišten. Za provedbu projekta je bilo nadležno Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi.
- 2. Obnova škola u istočnoj Slavoniji F/P 1279 (1998)** – namijenjen je obnovi 34 škole (21 škola u Vukovarsko-Srijemskoj i 13 škola u Osječko-Baranjskoj županiji). Sredstva zajma u iznosu od 67.368.000,00 kuna nisu u cijelosti iskorištena, te je iznos od 987.205,00 kuna otkazan. Za provedbu projekta odgovorno je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka.

3. **Obnova škola F/P 1352 (2001)** – drugi je projekt namijenjen obnovi 40 škola u ratom stradalim povratničkim područjima u osam županija, a za čiju je provedbu nadležno Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka. Zajam je u iznosu od 98.682.000,00 kuna, od čega je neiskorišteno 11.025.285,00 kuna, odnosno 11,17% sredstava.
4. **Povratak prognanika i izbjeglica u Republici Hrvatskoj F/P 1378 (2001)** – uključuje stambeno zbrinjavanje prognanika i izbjeglica kroz povrat imovine vlasnicima i osiguranje alternativnog smještaja za privremene korisnike, organiziranu obnovu oštećenih i uništenih obiteljskih kuća u vlasništvu povratnika, te kroz obnovu komunalne infrastrukture. Projekt je provodilo Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka, te je cjelokupni zajam u iznosu od 232.000.000,00 povučen.
5. **Obnova franjevačkog samostana Male braće u Dubrovniku F/P 1379 (2001)** – projekt je Ministarstva kulture kojim se obnavljaju krovništa, stare knjižnice, te glazbenog i rukopisnog arhiva radi smanjenja šteta na izuzetno vrijednom fundusu samostana. Iznos zajma za provedbu projekta je 10.325.454,00 kuna od čega je neiskorišteno 1.059.603,00 kuna (10,26%).
6. **Obnova zdravstvene infrastrukture F/P 1351 (2001)** – Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi projektom obavlja građevinske radovi i nabavu opreme za 4 opće bolnice (Pakrac, Dubrovnik, Sisak, Zadar), 2 kliničke bolnice (Dubrava, Split), 2 klinike (Fran Mihaljević, Vuk Vrhovec), 2 kliničko-bolnička centra (Rijeka, Zagreb) i 4 doma zdravlja (Metković, Slunj, Knin, Dubrovnik), te nabavu opreme za 45 ambulanti. CEB je odobrio sredstva u iznosu od 186.837.031,00 kuna. 39,88% zajma ostalo je neiskorišteno (74.508.772,00 kuna)
7. **Obnova Škole narodnog zdravlja «Andrija Štampar» F/P 1419 (2002)** – projektom se obnavljaju postojeći objekti u Zagrebu i Dubrovniku radi formiranja dva objekta za edukaciju kadra iz područja zdravstvenog menadžmenta i promocije zdravlja, te obuke voditelja decentralizirane uprave odgovarajućih resora. Provedbu projekta nadgleda Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa. Iznos zajma je 21.395.000,00 kuna, te se preostalih 7.909.576,00 (36,97%) planira povući tokom 2005. godine.
8. **Održivi povratak prognanika i izbjeglica F/P 1435 (2002)** - nastavak je projekta F/P 1378 (2000), usmjeren na povrat imovine vlasnicima (povratnicima) putem osiguravanja alternativnog smještaja privremenim korisnicima koji zadovoljavaju uvjetima (izbjeglice). Provodi se u 30 općina u 10 županija. Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka raspolaže sredstvima zajma u iznosu od 292.351.000,00 kuna, odnosno s neiskorištenim dijelom od 113.741.356,00 kuna (47,75%).

9. **Financiranje kreditnog programa malog i srednjeg poduzetništva F/P 1392 (2000)**- Zajam odobren Hrvatskoj banci za obnovu i razvoj uz jamstvo Republike Hrvatske. HBOR tim zajmom izdaje povoljne kredite hrvatskom poduzetnicima i na taj način potiče razvoj gospodarstva. Zajam CEB-a iznosi 8.000.000 EUR, a do sada je iskorišteno 50% iznosa.
10. **Izgradnja objekata društvene i komunalne infrastrukture na hrvatskim otocima F/P 1498 (2004)** multisektorski je projekt koji za cilj ima podizanje cjelokupne kvalitete života na našim otocima kako bi se smanjio trend iseljavanja stanovništva. Za provedbu projekta odgovorno je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka. Ugovor o zajmu potpisan je s CEB-om u iznosu od 193.364.371,00 kuna. Zajam nije korišten budući da je Ugovor o zajmu u postupku ratifikacije od strane Hrvatskog sabora.

* * *

Sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske, od 22. svibnja 2003. godine, Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka i Ministarstvo financija uputili su 5. lipnja 2003. godine prijedlog Projekta putem Ministarstva vanjskih poslova generalnom tajniku Vijeća Europe i guverneru CEB-a. Naknadno je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka predložilo da se u Projekt dopuni objektom zatvoreni bazen –Crnica, a temeljem zahtjeva Grada Šibenika. Vlada Republike Hrvatske taj je prijedlog prihvatila na sjednici održanoj 18. lipnja 2004. godine. Na sjednici Administrativnog Vijeća CEB-a, održanoj 17. studenog 2004. u Parizu uz sudjelovanje Ane Hrastović, pomoćnice ministra financija u svojstvu predstavnika Vlade Republike Hrvatske, odobreno je financiranje Projekta u iznosu od 402.456.000,00 kuna. Sukladno Odluci i ovlaštenju Vlade Republike Hrvatske, Okvirni ugovor o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj potpisali su 15. prosinca 2004. u Zagrebu Ivan Šuker, ministar financija i Raphaël Alomar, guverner CEB-a.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM

Zakonom se potvrđuje Okvirni ugovor o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj u iznosu od 402.456.000,00 kuna namijenjen Projektu obnove i izgradnje školskih objekata koju provodi Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka. Projekt izgradnje i obnove školskih objekata u Republici Hrvatskoj treći je u nizu zajmova kojima će se sufinancirati obnova školskih objekata na području Republike Hrvatske što ukazuje na iznimno veliku socijalnu i političku vrijednost projekta. Projektom se planira izgradnja i obnova 143 osnovnih i srednjih škola u 18 županija i u Gradu Zagrebu, a koje su bile ili izravno pogođene ratnim štetama ili imaju znatno povećanje broja učenika koji su prognanici i izbjeglice, te su time pogođene indirektnim ratnim štetama. Također, u Projekt su uključene i škole u koje se nije ulagalo zadnjih 13 godina i kojima je potrebno stvoriti uvjete za kvalitetno

provođenje nastave. Od posebne važnosti je socijalni učinak projekta, odnosno jačanje socijalne kohezije kroz stvaranje potrebnog uvjeta za pružanje kvalitetnog obrazovanja. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa predložilo je škole u kojima želi ovim Projektom podići razinu kvalitete u obrazovanju, a provedbu Projekta nadzirat će Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka.

Za realizaciju Projekta planira se utrošiti ukupno 804.912.000,00 kuna, od čega bi CEB financirao 50% navedenog iznosa, a preostalih 50% Državni proračun. Zajam CEB-a odobren je s rokom otplate 15 godina uključivo 5 godina počeka na glavnici i s izuzetno povoljnom kamatom koja se temelji na LIBOR-u. Na 33% zajma Republika Hrvatska ima pravo koristiti subvenciju kamatne stope koja iznosi 0,5% od prihvatljivog dijela zajma, što znači da će kamatna stopa na taj dio zajma biti niža. Korištenje sredstava zajma predviđa se do 2006. godine kada bi projekt u potpunosti trebao biti završen. Sredstva zajma bit će na raspolaganju za korištenje nakon što Okvirni ugovor o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj stupi na snagu, što je određeno njegovim člankom 15.

Opis Zajma

Zajmodavac:	Razvojna banka Vijeća Europe (CEB)
Zajmoprimac:	Republika Hrvatska
Iznos zajma:	402.456.000,00 HRK
Rok otplate:	15 godina, uključivo počec
Počec na glavnici:	5 godina
Kamatna stopa:	određuje se posebnim ugovorom za svaku pojedinu ratu u trenutku povlačenja i na temelju tada važećeg šestomjesečnog LIBOR-a na EUR ili USD uvećanog za maržu CEB-a i umanjenog za subvencije CEB-a. Samo za informaciju: primjenjiva kamatna stopa na dan 25. siječnja iznosi 3,74% (uračunata subvencija CEB-a)
Ostale naknade:	nema

* * *

Sastavni dijelovi Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj su Dodatak 1., Dodatak 2., Dodatak 3. i Dodatak 4. koji su popratni provedbeni dokumenti u kojima CEB opisuje projekt i daje nacрте mjenica, te tablica temeljem kojih će Republika Hrvatska redovito slati polugodišnja izvješća u CEB i pratiti napredovanje projekta.

IV. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Republika Hrvatska se kao zajmoprimac obvezala temeljem Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj redovito i u potpunosti izvršavati sve financijske obveze koje proizlaze u svezi s provedbom Projekta. Republika Hrvatska je obvezna u državnim proračunima od 2004.

do 2006. godine osigurati ukupno 402.456.000,00 kuna kojima će sufinancirati projekt, te dodatna sredstva potrebna za plaćanje poreza i carina koja se ne financiraju zajma. Financijska sredstva potrebna za provedbu projekta te za otplatu glavnica i kamata u vrijeme otplate osigurat će se u državnom proračunu u okviru razdjela Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka za cijelo vrijeme trajanja Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003), odnosno predvidivo do 2020. godine. U Državnom proračunu za 2004. godinu u računu financiranja naveden je iznos od 109.000.000,00 kuna, a u udjelu Republike Hrvatske planirana su sredstva u iznosu od 84.170.000,00 kuna. Na provedbu projekta, zaključno s 31. prosincem 2004. ukupno je utrošeno 230.369.000,00 kuna. Za 2005. godinu osigurano je 186.656.03,00 kuna, a predviđa se povlačenje u iznosu do 88.883.824,00 kuna. Sva sredstva trošena u Projekt prije stupanja na snagu Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) retroaktivno će se financirati iz zajma odmah po stupanju na snagu Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003).

V. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora i to u drugim osobito opravdanim razlozima, budući je njegovo stupanje na snagu pretpostavka za stupanje na snagu Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj kojim se omogućuje korištenje ovog povoljnog zajma.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka u pravilu ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se da se ovaj prijedlog Zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

VI. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG UGOVORA O ZAJMU BROJ F/P 1456 (2003) ZA PROJEKT OBNOVE I IZGRADNJE ŠKOLSKIH OBJEKATA U REPUBLICI HRVATSKOJ, IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE

Na temelju članka 16. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, a polazeći od članka 139. Ustava Republike Hrvatske, predlaže se postupak donošenja, po hitnom postupku, Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj, između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe.

Konačni prijedlog Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj, s obrazloženjem, glasi:

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG UGOVORA O ZAJMU BROJ F/P 1456
(2003) ZA PROJEKT OBNOVE I IZGRADNJE ŠKOLSKIH OBJEKATA U
REPUBLICI HRVATSKOJ, IZMEĐU RAZVOJNE BANKE VIJEĆA
EUROPE I REPUBLIKE HRVATSKE**

Članak 1.

Potvrđuje se Okvirni ugovor o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj, između Razvojne Banke Vijeća Europe i Republike Hrvatske, potpisan u Zagrebu, 15. prosinca 2004. godine, u izvorniku na engleskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj iz članka 1. ovog Zakona, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik glasi:

Članak 3.

Financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku temeljem Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj, između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe, podmirivat će se u skladu s propisima o izvršavanju državnih proračuna za godine 2004. do 2020. prema planovima otplate do konačne otplate zajma.

Financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku kao donatora nepovratnih sredstava iz državnog proračuna za provedbu Projekta, planirati će se i podmirivati u skladu s odredbama o izvršavanju državnih proračuna za vrijeme provedbe Projekta.

Članak 4.

Za provedbu ovog Zakona nadležno je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka Republike Hrvatske.

Članak 5.

Na dan stupanja na snagu ovog Zakona Okvirni ugovor iz članka 1. ovog Zakona nije na snazi, te će se podaci o njegovom stupanju na snagu objaviti naknadno u skladu s odredbom članka 30. stavka 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

O B R A Z L O Ž E N J E
KONAČNOG PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OKVIRNOG
UGOVORA O ZAJMU BROJ F/P 1456 (2003) ZA PROJEKT OBNOVE I
IZGRADNJE ŠKOLSKIH OBJEKATA U REPUBLICI HRVATSKOJ, IZMEĐU
REPUBLIKE HRVATSKE I RAZVOJNE BANKE VIJEĆA EUROPE

Člankom 1. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici, između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe, a na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske, iskazuje se definitivni pristanak Republike Hrvatske da bude vezana Okvirnim ugovorom o zajmu broj F/P 1456 (2003).

Članak 2. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj sadrži tekst Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik.

Člankom 3. Konačni prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj uređeno je da se financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku temeljem Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) podmiruju u skladu s odredbama propisa o izvršavanju državnih proračuna za godine 2004. do 2020. prema planovima otplate do konačne otplate zajma.

Financijske obveze koje nastaju za Republiku Hrvatsku kao donatora nepovratnih sredstava iz državnog proračuna za provedbu Projekta, planirati će se i podmirivati u skladu s odredbama o izvršavanju državnih proračuna za vrijeme provedbe Projekta.

Člankom 4. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj određuje se da je izvršavanje Zakona u nadležnosti Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka.

Člankom 5. Konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj utvrđuje se stupanje na snagu Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003).

Člankom 6. utvrđuje se stupanje na snagu Zakona o potvrđivanju Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1456 (2003) za Projekt obnove i izgradnje školskih objekata u Republici Hrvatskoj.